



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică
legislativă pentru elaborarea actelor normative**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, transmisă de Secretarul General al Senat cu adresa nr.b196 din 14.06.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, proiectul vizează:

- clarificarea cazurilor în care nu este obligatorie evaluarea preliminară a impactului proiectelor de legi și a propunerilor legislative asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

- completarea dispozițiilor privind atestarea autenticității actelor normative;

- modificarea **alin.(3) al art.64** în sensul includerii printre excepțiile privind caracterul definitiv al unei abrogări a dispozițiilor din legile, ordonanțele și regulamentele care au prevăzut norme de abrogare și care și-au încetat efectele juridice ca urmare a constatării neconstituționalității în conformitate cu prevederile art.147 alin.(1) din Constituție, republicată;

- clarificarea momentului întocmirii formelor republicabile întrucât, în cazul republicării unui act normativ anterior intrării în vigoare a tuturor dispozițiilor modificatoare ale acestuia, se pot crea confuzii cu privire la data intrării în vigoare a legii astfel republicate.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Referitor la propunerea de modificare a **alin.(3) al art.64**, în sensul includerii printre excepțiile privind caracterul definitiv al unei abrogări a dispozițiilor din legile, ordonanțele și regulamentele care au prevăzut norme de abrogare și care și-au încetat efectele juridice ca urmare a constatării neconstituționalității în conformitate cu prevederile art.147 alin.(1) din Constituție, republicată, semnalăm că și într-o altă situație întâlnită în practica legislativă textul în vigoare nu este acoperitor.

Este cazul legilor de aprobare cu modificări/completări a ordonanțelor simple sau de urgență care au ca obiect intervenții legislative asupra altor acte normative și unde nu este prevăzut în mod expres care este efectul juridic al normelor de eliminare a intervențiilor realizate prin respectivele ordonanțe.

Supunem atenției inițiatorului și o altă situație întâlnită în practica legislativă și care, deși nu se referă la abrogare, are totuși implicații importante. Astfel, deși, conform art.62, *dispozițiile de modificare și completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, intervențiile ulterioare de modificare sau de completare urmând să fie raportate tot la actul de bază*, în numeroase cazuri această dispoziție nu este respectată, modificându-se sau abrogându-se un act modificator în locul intervenției asupra actului de bază. Este situația ordonanțelor simple sau de urgență care prevăd intervenții asupra unor acte normative, în cazul cărora legile de aprobare aduc intervenții asupra prevederilor din ordonanțe, și nu asupra actului de bază.

Considerăm că și aceste aspecte ar putea fi lămurite și reglementate cu ocazia intervențiilor propuse de inițiatori.

4. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele observații:

a) la **pct.1 al art.I**, pentru respectarea uzanțelor normative, partea dispozitivă se va reformula, astfel:

„1. Alineatul (6) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

Observația este valabilă și pentru **pct.5 și 7 ale art.I**, pentru care partea dispozitivă va debuta cu invocarea alineatului.


b) la pct.2, 3, 4 și 6 ale art.I, puncte care prevăd introducerea de noi alineate în cadrul unor articole, textul dispozitiv se va reformula, cu titlu de exemplu, astfel:

„2. După alineatul (7) al articolului 46 se introduc două noi alineate, alin.(7¹) și (7²), cu următorul cuprins:”;

c) la textul propus pentru alin.(1¹) al art.49, pentru corelare cu alin.(1) al art.49, cuvântul „enumerării” sugerăm să fie înlocuit cu forma „enumerărilor”;

d) la pct.7 al art.I, având în vedere că textul se referă la procedura republicării legilor, a ordonanțelor și a hotărârilor Guvernului, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm ca textul să debuteze astfel:

„(3) Republicarea **legilor, a ordonanțelor și a hotărârilor Guvernului** se face.....”;

PREȘEDINTE
dr. Dragoș


București
Nr.523 / 03.07.2012.

Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 260/21 apr. 2010

Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea
actelor normative

2 modificări prin

L. nr. 29/2011

M. Of. nr. 182/15 mar. 2011

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000
privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea
actelor normative

*modifică art. 6 alin. (1), art. 21, art. 22;
introduce alin. (3_1) la art. 7, lit. d) la art.
13*